

商務及經濟發展局及知識產權
版權與人工智能的公眾諮詢
(2024 年 7 月)

陳曉峰律師 BBS, MH, JP 回覆
2024 年 8 月 29 日

一、背景

隨著香港創業科技及工業的迅速發展，工業 4.0 和人工智能，特別是生成式人工智能，將為這座城市帶來巨大的機遇。根據高盛在 2023 年發佈的報告估計，至 2030 年，人工智能技術的發展有可能將全球年增長率提高 7%，相當於額外 7 萬億美元的產量。人工智能，特別是生成式人工智能，將為數字經濟、生命科技、網路安全產業、金融科技、Web3、保險業、零售業、先進製造業、法律及其他專業服務領區域以及更廣泛的社會帶來巨大的機遇！因此，作為一個擁有 5 所全球百大大學的國際創科中心、國際金融中心、亞太區國際法律及爭議解決服務中心和中西信息數據自由流動的地區，在得到國家“十四五”規劃下中央政府以及包括深圳在內的大灣區城市支持下，香港不能錯過這一增長趨勢。

對此，香港既旨在把握機遇成為人工智能發展的良好土壤，顯然好的政策、法律、數據訪問性、人才和科技缺一不可。在科技方面，創新科技及工業局局長孫東宣佈香港正在開發一個本地研發的生成式人工智能基礎模型，讓本港在科技行業能夠實現自立自足。此外，香港已設立促進科技發展的平台，例如目前已處於積極發展中的新田科技城和北部都會區等。數碼港的人工智能超算中心和本地大學積極合作，有望在推動香港的新型工業化和智慧城市發展方面起到關鍵作用。

在政策方面，包括《促進粵港澳大灣區數據跨境流動的合作備忘錄》推行的《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同》在內等的香港數據政策亦有助於人工智能的發展。由於生成式人工智能的訓練模型需要藉助大數據以促進其創建過程，香港利用“一國兩制”的獨到優勢兼納國內外，從而為本港在未來建立公正和獨立的人工智能系統奠定根基。近年來，香港政府亦一直在促進技術研發，並鼓勵本港科技初創企業發展，推動社會進程。通過相關政策，如《大學科技初創企業資助計劃》，本地大學生從香港中文大學、香港大學及香港科技大學等都有機會每年獲得高達 150 萬元的資金以及最長 3 年的資助，以商業化已研發的項目和為本港智能科技產業的建立作出貢獻。

世界領先的生成式人工智能公司 OpenAI 的成功有賴於傾斜性的政策和法律。然而，它不允許香港和中國其他地區的用戶使用其 ChatGPT，並且可能使用有偏見和有限的數據來訓

練開發其人工智能引擎！在這個地緣政治緊張的時代，很多國家地區正使用人工智能“說壞中國、香港”。香港必須盡我們最大的努力填補這個世界上最公平生成式人工智能的空白，掌握“說好中國故事”、“說好香港故事”的話語權！完善法律能為人工智能的發展保駕護航！

為了充分善用上述優勢，推進人工智能的發展，法例上的小修小補未必能達到理想成效。香港有關人工智能的法律滯後。我們要以 Meta 因歐盟隱私法律不確定而不在歐盟推行人工智能模型為警惕，如香港未能推行明確且全面的人工智能專項法律，將會失去發展先機。為進一步鞏固本港作為世界級創科樞紐的地位，香港不但應該審視現行的《版權條例》，以確保投身創意產業人才的版權權利，更應針對人工智能立法，在國際間做到標杆作用，以容許合乎道德的生成式人工智能使用，在強化對創新與科技行業和初創企業之保障的同時，吸引人工智能發展公司和創科公司落戶香港，並於本土發展。

二、人工智能生成作品的版權保護

就人工智能生成作品的版權保護而言，現行的《版權條例》的電腦產生作品條文在某種程度上能夠保護人工智能生成的文藝作品。然而，人工智能生成作品的原創性判斷仍充滿爭議。儘管香港普通法下的“辛勤原則”為相關判斷提供了方向，然其準則並非完全明確。本人贊同法律應盡可能靈活以應對科技的進步和不斷變化的創作過程，另一方面，香港在抓緊人工智能發展機遇的過程中應深思遠慮，並以法例形式明確人工智能生成作品原創性的判斷框架，而非被動等待相關案例的出現以及漫長的訴訟程序結束。

國際間雖然未對人工智能的版權問題達成一致，但國際上的人工智能技術投資者及創作者也正在把目光投向更願意接納他們的地區，以便能和平且卓有成效地發展人工智能，特別是生成式人工智能。被動的等待普通法在法院判例的發展可能會失去因不願意承擔不確定的因素的人工智能技術投資者及創作者。

三、人工智能生成作品侵權的法律責任

人工智能生成作品如明顯包括他人的一般文藝作品或影片，例如與他人文章篇幅內容相同、重複使用他人創作的圖像等，其侵權行為與一般版權侵權行為無異，根據事實和證據，能較容易作出是否侵犯了一般文藝作品或影片的作者或導演的精神權利判斷。

然而，更多的情況下，人工智能是在模型訓練途中使用了一般文藝作品或影片，其生成的作品並不一定與被用作訓練模型的一般文藝作品或影片有必然的相似點。這些一般文藝作品或影片的作者或導演的權益亦應被保護。

四、 文本及數據開採活動

公眾諮詢文件建議將文本及數據開採活動納入版權豁免。此建議有利於商業和創意產業人才發展，但我們也應平衡各方利益，確立數據主權的理念，在推進人工智能發展產業的同時，保護一般文藝作品或影片的作者或導演權益，令他們也能從人工智能發展的過程中受益，並繼續鼓勵他們創作。

“選擇退出”(Opt-out)選項可以為版權擁有人提供一定的保障。就香港境內數據而言，若版權擁有人有表明保留其權利，即可要求人工智能開發商不使用其作品為模型訓練。透過具備區塊鏈技術的Web 3.0，人工智能的生成作品能夠辨認其作品背後的每位數據貢獻者。在Web 3.0的數據主權理念下，版權擁有人有權就其貢獻獲得回報。政府可以建立登記註冊系統，讓這些沒有“選擇退出”的版權擁有人自願登記，從而分配利潤成果。

版權作品註冊在美國和中國內地早已存在。儘管在《伯爾尼公約》下，香港的文學藝術作品能自動受到保護，但當爭議發生後，取證困難等問題總是會纏繞當事人。多年來，業界一直希望能有一個版權註冊系統以解決上述問題。而通過本次的法律改革，不但能夠就人工智能的版權問題設立有助利潤分配的登記註冊系統，更可以一解業界之愁，進一步推進香港作為區域知識產權貿易中心的地位。

本人理解設立登記註冊系統需要龐大的資源，亞非法協香港區域仲裁中心願意肩負責任以設立此登記註冊系統。亞非法協香港區域仲裁中心在中央政府和亞洲—非洲法律協商組織48個成員國的支持下，作為國際機構，提供最先進的網上爭議解決平台，推進香港成為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心。登記註冊系統設立於亞非法協香港區域仲裁中心下，可以提供“一條龍”服務。一旦有爭議發生，亞非法協香港區域仲裁中心能運用為登記註冊系統而專設的審裁體系，運用Web 3.0的技術為有利潤分配爭議的案件提供獨立且透明的審裁程序。這不但能保障每位數據提供者的知識產權，而且還可以為創建未來的生成式人工智能發展更多的數據資源。

五、 與生成式人工智能相關的其他課題

生成式人工智能的道德問題與其發展環環相扣，單一的《版權條例》無法完全顧及包括道德、私隱等相關議題。深諳此道，歐盟已推出《人工智能法案》，是全球首部全面監管人工智能的法規。我國更推出了《全球人工智能治理倡議》，鼓勵各國秉持共同、綜合、合作、可持續的安全觀，堅持發展和安全並重的原則，通過對話與合作凝聚共識，建構開放、公正、有效的治理機制，促進人工智能技術造福於人類，推動建構人類命運共同體。其中，倡議特別提到應“逐步建立健全法律和規章制度，保障人工智能研發和應用中的個人隱私

與數據安全，反對竊取、篡改、泄露和其他非法收集利用個人信息的機會”。香港要在人工智能發展上領先全球，響應國家的倡議，奪得先機，一部全面的人工智能法規必不可少。

目前，香港擁有多個鼓勵創建道德人工智能的指導框架，例如政府的《道德人工智能框架》和香港個人資料私隱專員公署的《人工智能道德標準指引》。這些指引能夠為企業提供基本原則和自我評估清單，以確保人工智能模型的道德開發及負責任的管制。然而，這些指引並無法律效力，香港需要更進一步完善及推行一套周密而有效的人工智能管制框架。

目前不少生成式人工智能模型（如 ChatGPT）透過西方的數據進行訓練，因此生成的結果可能呈現出隱含偏見的世界觀和意識形態。為了創建一個更準確的模型，香港要推動建立本地的數據訓練中心為白標人工智能（即允許公司購買該人工智能並將其品牌化），並聘請中國內地科技公司以提供支援。通過來自本港，中國內地及國際數據進行的訓練，香港能夠充分利用“一國兩制”的政策以創建一個持平及準確的生成式人工智能模型。

透明度是另一個生成式人工智能系統的重要議題。香港可以參考由國家網信辦聯合國家發展改革委、教育部、科技部、工業和信息化部、公安部、廣電總局七部門在 2023 年 7 月公布的《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，建立周密的法律框架保證生成式人工智能系統的透明度並防止科技公司推廣及傳播濫用、騷擾和自殘等有害主題的人工智能生成內容。

生成式人工智能的普及化，促進了數位經濟發展並為本港的工業 4.0 轉型發揮重要作用。要配合創新科技及工業局的創新藍圖，政府可以建立一套新的人工智能認證標準以確保人工智能在本港的道德使用並為開發商提供更多信心來發展和加快本港的工業轉型。

此外，正如《全球人工智能治理倡議》提到，人工智能的發展應“以人為本”，以增進人類共同福祉為目標，人工智能發展商在利用社會資源發展的同時，亦應回饋社會，例如政府或行業可要求相關商業定期向社會大眾提供人工智能有關的教育服務，教導使用者認識人工智能的機遇與挑戰。這既能提高本港的新質生產力與效率，更有助於本港商業與大灣區接軌。成果惠及的不僅是香港特別行政區、國家和人民，更可以分享給同意和平共處五項原則的其他國家地區，並利用這一點，鞏固香港作為國際與中國內地之間“超級聯繫人”，甚至“超級增值人”的角色，加強中國與世界的紐帶，特別是與更傾向使用非以美國為中心的偏頗的生成式人工智能或其他人工智能的國家地區。

隨著香港逐步融入大灣區，生成式人工智能有助實現其成為世界級智慧城市及創新科技中心的目標。通過與多所知名大學，如中國科學院及牛津大學等建立夥伴關係，香港能夠在這新賽道、新技術、新平台和新機制上繼續壯大發展，鞏固其作為亞太地區的國際研究及

發展中心的核心地位。此外，加之創新香港研發平台（InnoHK）新成立的醫療保健、人工智能和機器人研究群，生成式人工智能可為香港不斷增長的研究人員與科學家提供有效的協助和啟發。

六、總結

健康的產業環境是發展的基石。在政府大力推動創新與科技政策及香港逐步完善相關規則體系支持的當前背景下，現正是各行各業升級轉型的最佳時機。

在當今世代“得人工智能者得天下”！要充分發展和發揮新質生產力，促進香港成為世界級智慧城市的願景，政府需要和多個部門及機構進行合作，以應對人工智能的急速發展和社會各方面的憂慮及觀點。香港應觀察和參考國內及國外的現行作法，制定一部可持續及有效規管人工智能的法例，將之發展成為國際標杆，向國際社會發出明確的訊號，吸引人工智能發展公司和投資者，協助各行各業的發展，在推動香港工業 4.0 和人工智能的發展的同時，“拼經濟謀發展，惠民生添幸福”。